

В Канский районный суд

Истец:

Канский межрайонный прокурор  
ул. 30 лет ВЛКСМ, 9, г. Канск

в порядке статьи 45 ГК РФ в интересах  
неопределенного круга лиц

Ответчики:

Муниципальное бюджетное дошкольное  
образовательное учреждение  
✓ «Мокрушенский детский сад»  
ул. Школьная, д. 10, пом. 2,  
с. Мокруша Канского района, 663635

Муниципальное образование Канский  
район в лице администрации Канского  
района  
ул. Ленина, д. 4/1, г. Канск, 663600

Третье лицо:

Муниципальное казенное учреждение  
«Управление образования  
администрации Канского района  
Красноярского края»  
ул. Ленина, д. 4/1, г. Канск, 663600

*01.12.2020 № 2612 - 2020*

## ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ

О возложении обязанности обеспечить  
антитеррористическую защищенность  
объекта

Канской межрайонной прокуратурой проведена проверка соблюдения законодательства о противодействии терроризму в деятельности образовательных организаций города Канска и Канского района.

Исходя из требований ст. 1 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» правовую основу противодействия терроризму составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной

власти.

Противодействие терроризму - это деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ).

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ одними из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации являются обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности.

Согласно п. «д» ст. 11 «Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации», утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, одной из основных задач противодействия терроризму является обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест с массовым пребыванием людей.

В соответствии с п. 4 ч. 2 ст. 5 ФЗ «О противодействии терроризму» Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

В письме Министерства образования и науки РФ от 26.01.2011 № МК-70/15 «О мерах, направленных на усиление антитеррористической защищенности и обеспечение противопожарной безопасности» указано на необходимость незамедлительного принятия мер, направленных на усиление антитеррористической защищенности, в частности, обеспечение дополнительных мер по охране организации, ужесточении пропускного режима на объекте.

Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий), действующие с 17 августа 2019 года (далее – Требования).

В силу ч. 13 ст. 30 Федерального закона от 30.12.1999 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в здания и сооружения необходимо соблюдение следующих требований: в зданиях с большим количеством посетителей, а также в зданиях образовательных, медицинских, банковских учреждений, на объектах транспортной инфраструктуры должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных

проявлений и их последствий.

В соответствии с п. 24 Требований, в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к четвертой категории опасности, осуществляются следующие мероприятия:

а) назначение должностных лиц, ответственных за проведение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) и организации взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);

б) разработка планов эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), в случае получения информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта;

в) обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов и осуществление контроля за их функционированием;

г) оснащение объектов (территорий) системами передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации или в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и поддержание их в исправном состоянии;

д) оборудование объектов (территорий) системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации;

е) проведение с работниками объектов (территорий) практических занятий и инструктажа о порядке действий при обнаружении на объектах (территориях) посторонних лиц и подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта;

ж) периодический обход и осмотр объектов (территорий), их помещений, систем подземных коммуникаций, стоянок транспорта, а также периодическая проверка складских помещений;

з) проведение учений и тренировок по реализации планов обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий);

и) исключение бесконтрольного пребывания на объекте (территории) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объекта (территории);

к) осуществление мероприятий по информационной безопасности, обеспечивающих защиту от несанкционированного доступа к информационным ресурсам объектов (территорий);

л) размещение на объектах (территориях) наглядных пособий, содержащих информацию о порядке действий работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при обнаружении подозрительных лиц или предметов на объектах (территориях), поступлении информации об угрозе совершения или о совершении террористических актов на объектах

(территориях), а также плана эвакуации при возникновении чрезвычайных ситуаций, номеров телефонов аварийно-спасательных служб, территориальных органов безопасности и территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);

м) оснащение объектов (территорий) системой наружного освещения;

н) организация взаимодействия с территориальными органами безопасности и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации).

Система оповещения и управления эвакуацией людей на объекте (территории) должна обеспечивать оперативное информирование лиц, находящихся на объекте (территории), о необходимости эвакуации и других действиях, обеспечивающих безопасность людей и предотвращение паники (п. 31 Требований).

Канской межрайонной прокуратурой в ходе проверки исполнения законодательства о противодействии терроризму в деятельности образовательных учреждений города Канска и Канского района установлено, что муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению «Мокрушенский детский сад» (здание расположено по адресу: Канский район, с. Мокруша, ул. Школьная, д. 10, пом. 2) по результатам проведенного комиссионного обследования и категорирования присвоена 4 категория опасности, получен соответствующий паспорт безопасности объекта.

При этом, МБДОУ «Мокрушенский детский сад» (здание, расположенное по адресу: Канский район, с. Мокруша, ул. Школьная, д. 10, пом. 2) в нарушение ст.ст. 2, 3 Федерального закона «О противодействии терроризму», п.п. «м» п. 24 Требований не оснащено системой наружного освещения.

Также, проверкой установлено, что филиалу МБДОУ «Мокрушенский детский сад» (осуществляющему образовательную деятельность и расположенному по адресу: Канский район, д. Николаевка, ул. Полевая, д. 1) по результатам проведенного комиссионного обследования и категорирования присвоена 4 категория опасности, получен соответствующий паспорт безопасности объекта.

При этом, филиал МБДОУ «Мокрушенский детский сад» (здание расположено по адресу: Канский район, д. Николаевка, ул. Полевая, д. 1) в нарушение ст.ст. 2, 3 Федерального закона «О противодействии терроризму», п.п. «г, м» п. 24 Требований не оснащен: системой передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации или в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»; системой наружного освещения.

Осуществление деятельности МБДОУ «Мокрушенский детский сад» и его филиала в отсутствие вышеуказанных технических средств обеспечения антитеррористической защищенности, не обеспечивает в полной мере исполнение требований действующего законодательства в области противодействия терроризму, отрицательно сказывается на комплексной безопасности лиц,

пребывающих в указанном учреждении, поскольку не позволяет обеспечить постоянный контроль, предупреждение террористических актов и чрезвычайных ситуаций на территории данного образовательного учреждения и может способствовать совершению противоправных действий в отношении воспитанников и сотрудников.

По факту выявленных нарушений 21.08.2020 в адрес Управления образования Канского района внесено представление об устранении выявленных нарушений законодательства. Представление рассмотрено и признано обоснованным, однако меры по обустройству техническими средствами не приняты ввиду требуемых значительных материальных затрат.

Согласно п. 6.1 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.13.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п. 7 ч. 1 ст. 7 Устава Канского района к вопросам местного значения муниципального района относится участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального района.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 17 указанного закона, в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления муниципальных районов обладают полномочиями по финансированию муниципальных учреждений.

Согласно ч. 1 ст. 37 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Согласно п. 1.2 Устава МБДОУ «Мокрушенский детский сад» собственником имущества указанного учреждения является муниципальное образование Канский район, полномочия собственника имущества детского сада осуществляются МКУ «Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Канского района Красноярского края».

Таким образом, возложение обязанности на администрацию Канского района по обеспечению финансирования мероприятий, повышающих уровень антитеррористической защищенности образовательного учреждения, не противоречит закону и соответствует содержанию компетенции названного органа.

При этом, действующее законодательство не связывает выполнение органами местного самоуправления требований по обеспечению безопасности с их финансовыми возможностями.

Согласно ст. 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов

Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

Объективная невозможность определить круг лиц выражается в невозможности их практической индивидуализации и привлечения в качестве сторон (участников) по делу.

В качестве способа защиты интересов государства по обеспечению верховенства закона, единства и укрепления законности, законодатель возложил на прокуратуру Российской Федерации как единую централизованную систему органов обязанность по осуществлению от имени Российской Федерации надзора за исполнением законов руководителями коммерческих и некоммерческих организаций (ст. 1 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»).

Согласно ст. 35 ФЗ «О прокуратуре Федерации», прокурор в соответствии с процессуальным законодательством Российской Федерации вправе обратиться в суд с заявлением, если этого требует защита прав граждан и охраняемых законом интересов общества или государства.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 45 ГПК РФ, п. 3 ст. 35 ФЗ РФ «О прокуратуре РФ»,

#### ПРОШУ:

1. Возложить на муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Мокрушенский детский сад» обязанность обеспечить безопасные условия обучения в соответствии с Требованиями к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения РФ и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения РФ, утвержденными Постановлением Правительства РФ № 1006 от 02.08.2019, путем оснащения здания учреждения по адресу Канский район, с. Мокруша, ул. Школьная, д. 10, пом. 2, системой наружного освещения в течение шести месяцев со дня вступления решения суда в законную силу.

2. Возложить на муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Мокрушенский детский сад» обязанность обеспечить безопасные условия обучения в соответствии с Требованиями к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения РФ и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения РФ, утвержденными Постановлением Правительства РФ № 1006 от 02.08.2019, путем проведения следующих мероприятий в здании учреждения, расположенном по адресу Канский район, д. Николаевка, ул. Полевая, д. 1: оснащение системой передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации или в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»; оснащение системой наружного освещения, в течение шести месяцев со дня вступления решения суда в законную силу.

3. Возложить на администрацию Канского района обязанность обеспечить финансирование МДБОУ «Мокрушенский детский сад» для создания безопасных условий обучения в соответствии с Требованиями к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения РФ и объектов

(территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения РФ, утвержденными Постановлением Правительства РФ № 1006 от 02.08.2019, путем оснащения здания учреждения по адресу Канский район, с. Мокруша, ул. Школьная, д. 10, пом. 2, системой наружного освещения в течение шести месяцев со дня вступления решения суда в законную силу.

4. Возложить на администрацию Канского района обязанность обеспечить финансирование МДБОУ «Мокрушенский детский сад» для создания безопасных условий обучения в соответствии с Требованиями к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения РФ и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения РФ, утвержденными Постановлением Правительства РФ № 1006 от 02.08.2019, путем оснащения здания учреждения по адресу Канский район, д. Николаевка, ул. Полевая, д. 1: системой передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации или в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»; системой наружного освещения в течение шести месяцев со дня вступления решения суда в законную силу.

Приложение: на — л. в 1 экз.

Заместитель прокурора

младший советник юстиции

  
Д.А. Кожакин